

PROTOKÓŁ

spotkania z mieszkańcami Miasta Szczecin w ramach konsultacji społecznych dotyczących budżetu Miasta na rok 2016 przeprowadzone w dniu 28.11.2015.

Spotkanie z mieszkańcami Miasta Szczecin odbyło się w dniu 28.11.2015 r. w Sali Sesyjnej Gmachu Urzędu Miasta Szczecin. Rozpoczęło się zgodnie z wcześniejszymi ustaleniami o godzinie 11.00. W spotkaniu uczestniczyli mieszkańcy Szczecina, przedstawiciele Urzędu Miasta oraz zaproszeni eksperci z dziedziny finansów i sektora publicznego. Obecnych było 21 osób, na listę wpisało się osiem. Uwagi i propozycje do projektu miejskiego budżetu na rok 2016 można było składać poprzez zabranie głosu w trakcie spotkania, a także drogą elektroniczną poprzez stronę internetową www.konsultujszczecin.pl.

Lista osób obecnych wpisanych na listę:

PRZEDSTAWICIELE URZĘDU MIASTA SZCZECIN:

Prezydent - **Piotr Krzystek**

Zastępca Prezydenta Miasta – **Michał Przepiera**

Skarbnik - **Stanisław Lipiński**

Dyrektor Wydziału Zarządzania Finansami Miasta – **Iwona Bobrek**

Dyrektor Biura Strategii Urzędu Miasta – **Kamila Bogusławska**

Rzecznik Urzędu Miasta Biura Komunikacji Społecznej i Marketingowej – **Łukasz Kolasa**

EKSPERCI Z DZIEDZINY FINANSÓW I SEKTORA PUBLICZNEGO:

- 1) prof. dr hab. **Stanisław Flejterski**, profesor zwyczajny, autor ponad 300 artykułów i książek z dziedziny bankowości oraz finansów publicznych, pracownik Wydziału Zarządzania i Ekonomiki Usług, Uniwersytetu Szczecińskiego
- 2) prof. US dr hab. **Magdalena Ziolo**, kierownik Katedry Bankowości i Finansów Porównawczych Wydziału Zarządzania i Ekonomiki Usług Uniwersytetu Szczecińskiego

MIESZKAŃCY MIASTA SZCZECIN WPISANI NA LISTĘ

MODERATOR/PROWADZĄCA

Kamila Bogusławska

Przedmiotem w/w spotkania było uzyskanie opinii mieszkańców Miasta Szczecin oraz

zebranie wniosków na temat budżetu Miasta na rok 2016.

Zebranie rozpoczęła prowadząca Kamila Bogusławska. Przywitała przybyłych mieszkańców, przedstawicieli Urzędu Miasta, przedstawiła bliżej zaproszonych ekspertów z dziedziny finansów publicznych – profesorski duet Magdalenę Ziolo oraz Stanisława Flejterskiego. Omówiła zasady oraz formułę przebiegu spotkania, po czym oddała głos Prezydentowi Miasta.

Piotr Krzystek na wstępie podkreślił, iż plan finansowy stanowi najważniejszy dokument uchwalany przez Radę Miasta w ciągu roku. Omówił główne założenia budżetu na 2016 rok, a całość zobrazował prezentacją multimedialną, w której zawarł strukturę miejskich dochodów oraz wydatków. Podkreślił malejące bezrobocie, które we wrześniu 2015 roku wynosiło w Szczecinie niewiele ponad 7 procent, dzięki czemu Miasto może rozszerzyć inwestycje na sferę społeczną. Jedną z takich inicjatyw ma być bon pomocowy wysokości 500 zł dla rodziców dzieci, dla których zabrakło miejsca w szczecińskich żłobkach. Wejdzie ona w życie od stycznia 2016 roku.

Następnie Prezydent nawiązał do dobrej pozycji ratingowej Miasta w kontekście nowej perspektywy unijnej. Wprawdzie w samych 2016 roku tych inwestycji nie będzie wiele, ale z przygotowywanych dokumentów wynika, że zostaną one wdrożone w kolejnych latach.

Deficyt na poziomie 7 mln uznał za bardzo niski, a to z uwagi na zrównanie dochodów z wydatkami. Wprawdzie sam deficyt może ulec drobnym korektom, ale nadal nie wpłynie to znacząco na ocenę sytuacji budżetowej, która zdaniem Piotra Krzystka jest stabilna i bezpieczna.

Zaplanowane na 2016 r. dochody mają wynieść 2,092 mld zł, a wydatki 2,099 mld zł. Ponadto Miasto utrzyma nadwyżkę operacyjną na poziomie ponad 13 procent, co powinno dobrze rokować dla nowej perspektywy unijnej w kontekście zdolności kredytowej oraz preferencyjnych warunków ich udzielania.

Największe wpływy, jak co roku, Miasto osiągnie z udziałów w PIT i CIT, czyli z podatków od pracujących i zameldowanych w Szczecinie osób fizycznych oraz z podatków od dochodów osiąganych przez szczecińskie firmy. Z PIT i CIT wpływy mają wynieść ponad pół miliarda zł. Kolejnym istotnym przychodem będzie subwencja oświatowa. Wzrosną także

wpływy z podatków od nieruchomości. Miejskie finanse powinny zasilić dodatkowo m.in. rozliczenia programów unijnych z minionej perspektywy inwestycyjnej.

Z kolei struktura wydatków bieżących pozostaje taka sama od lat. Największymi kwotami Miasto wspiera: edukację, transport, pomoc społeczną oraz gospodarkę komunalną.

Program inwestycyjny Szczecina jest przygotowywany do 2023, kiedy bieżąca perspektywa unijna powinna się zamknąć. Prezydent wspominał o istotnej roli dotacji unijnych w realizacji większości inwestycji miejskich.

Następnie Skarbnik Miasta Stanisław Lipiński przedstawił kilka kluczowych informacji dotyczących szczecińskiego budżetu i wieloletniej prognozy finansowej.

Jego mocną stroną jest – jego zdaniem - nie tylko nadwyżka operacyjna (powyżej 13 procent), ale również jawność oraz długoterminowe planowanie, które jest zsynchronizowane z nową perspektywą unijną zaplanowaną na lata 2014-2020, a rozliczaną aż do 2023 roku.

Ponadto Stanisław Lipiński wskazał pewne zagrożenia dla budżetu na kolejne lata, związane z podwyższeniem kwoty wolnej od podatku (w Szczecinie byłoby to 104 mln złotych mniej w budżecie) lub zwiększeniem zadań zleconych bez zapewnienia środków na ich realizację. Poparł to przykładem bezpłatnej obsługi prawnej dla mieszkańców. Szczecin otrzymał na ten cel zaledwie 29 tysięcy złotych (resztę stanowią środki na wypłaty dla prawników), natomiast za taką kwotę nie sposób zabezpieczyć – jakkolwiek słuszny - projekt od strony organizacyjnej czy administracyjnej.

Zapewnił również, że Szczecin jest przygotowany na przyjęcie około 1,7 mld złotych na cele inwestycyjne z Unii Europejskiej w perspektywie na lata 2014-2020. Będzie się to jednak wiązało z zaciąganiem kolejnych kredytów, aczkolwiek na korzystnych warunkach przez wzgląd na dobry rating Szczecina. Apogeum zadłużenia Miasta miałyby nastąpić w 2019 roku, oczywiście przy założeniu realizacji planowanych projektów. Potem to zadłużenie ma stopniowo maleć. W podsumowaniu projekt budżetu nazwał optymalnym i bezpiecznym.

Następnie moderator spotkania przypomniała, że z dokumentami na temat budżetu można się zapoznać na stronie www.konsultuj.szczecin.pl, gdzie są także dostępne inne dane związane z miejskimi inwestycjami czy konsultacjami społecznymi. Przypomniała również, że sobotnie spotkanie jest nagrywane oraz transmitowane drogą internetową.

Po tych wypowiedziach Kamila Bogusławska zachęciła zebranych mieszkańców do przedstawienia swoich propozycji i postulatów. Przyjęto taką samą zasadę udzielania wypowiedzi jak na poprzednim spotkaniu. Po wystąpieniu trzech osób odpowiadał Prezydent lub wyznaczony przez niego ekspert.

Pierwsze pytanie zadał Marcin Biskupski, skarbnik Rady Osiedla Majowe. Na wstępie podziękował w imieniu mieszkańców Prawobrzeża za inwestycje zbliżające tę część Szczecina do Lewobrzeża. Zwrócił się także do Prezydenta z wnioskiem o realizację dwóch niewielkich projektów na osiedlu Majowym. Pierwszy z nich to budowa wybiegu dla psów. Koszt tej inwestycji nie powinien przekroczyć kwoty 30-40 tys. zł. Poprzednie miejsce, w którym znajdował się taki wybieg i był sfinansowany kilka lat temu z funduszy rady osiedla został zlikwidowany, a teren tej działki został przeznaczony na inne cele.

Drugą kwestią poruszaną przez przedstawiciela Osiedla Majowego było powstanie miejsc parkingowych przy ulicy Andrzejewskiego. Mieszkańcy zdają sobie sprawę, że koszt tej inwestycji (ok. 200 tys. zł) nie może być zaplanowany w przyszłorocznym budżecie, ale proszą chociaż o pokrycie kosztów przygotowania projektu.

Jako kolejny zabrał głos Dariusz Godlewski, przewodniczący Rady Osiedla Pogodno. Zadał pytanie w jaki sposób będzie wydatkowana kwota 13 mln zł przeznaczonych w budżecie miejskim na stadion Pogoni. Następny problem, na który zwrócił uwagę to zbyt krótki termin, który został udzielony osiedlowym radom do opiniowania budżetu (do 10.12.2015). Jego zdaniem, nie można zwołać posiedzenia rady osiedla nie planując tego przynajmniej miesiąc wcześniej. Przewodniczący wnioskował również o zwiększenie wydatków na zasadniczą infrastrukturę Pogodna, która jest bardzo zniszczona (zwłaszcza chodniki). Jednocześnie podkreślił, że w projekcie budżetu znajduje się punkt „Program Pogodno”, na który Miasto przeznaczy 1 mln zł, z tym, że po głębszej analizie tego podpunktu, stwierdza, że dotyczy on wymiany nawierzchni ulicy Traugutta i uważa, że jest to ukłon w stronę kierowców, a nie mieszkańców Pogodna.

Był to ostatni numer pobrany przez mieszkańców miasta. Następnie odpowiedzi na zadane pytanie udzielił Prezydent Piotr Krzystek.

W pierwszej kolejności powiedział, że przychylił się do wniosku sfinansowania wybiegu dla psów na osiedlu Majowym. Jednocześnie poprosił o złożenie stosownego wniosku dotyczącego miejsc parkingowych przy ul. Andrzejewskiego, aby móc się lepiej tej sprawie przyjrzeć.

W odpowiedzi na zarzuty przewodniczącego Rady Osiedla Pogodna za zbyt krótki termin do opiniowania budżetu Prezydent wyjaśnił, że projekt budżetu jest praktycznie

tworzony w ciągu całego roku, a wydanie książkowe według obowiązujących przepisów ukazuje się do 15 listopada każdego roku i nie ma możliwości przyspieszenia. Miasto daje miesiąc czasu na opiniowanie, a radnym zależy jednocześnie na uchwaleniu budżetu przed świętami Bożego Narodzenia, bo od 1 stycznia można już zacząć działać.

Jeśli chodzi o problem ulic Pogodna to Prezydent zdaje sobie sprawę z potrzeb mieszkańców tej dzielnicy. Po przeglądzie ulic stwierdzono, że ulica Traugutta jest ulicą tranzytową, ale jej jakość też jest ważna. Natomiast Piotr Krzystek, że na przestrzeni kolejnych sześciu lat, co roku, na poprawę warunków ulic Pogodna będzie przewidziane po 2 mln zł. Wskazał również, że poważnym problemem jest zadrzewienie ulic w tamtym regionie. Naprawa chodników wiąże się z uszkodzeniem korzeni drzew, dlatego są już prowadzone rozmowy, a Miasto szuka rozwiązań, które pozwoliłyby uniknąć niszczenia zieleni przy naprawie infrastruktury.

W odpowiedzi na kwestię związaną ze stadionem Pogoni, Prezydent powiedział, że w 2012 roku została podjęta uchwała o modernizacji stadionu miejskiego. Projekt w najnowszej wersji zakłada wymianę wszystkich trybun. Zdaje też sobie sprawę, że część mieszkańców uważa, że powinno się wybudować całkiem nowy stadion. Jest to problem do przedyskutowania, bo sam projekt nowego stadionu, zebranie potrzebnej dokumentacji zajmie ok. 2-3 lata. Jednak większym problemem są koszty, które przy budowie nowego stadionu przekroczyłyby 250-300 mln zł. Miasta na taki wydatek nie stać. Podkreślił, że stadion jest potrzebny, lecz trzeba to zrobić racjonalnie i nie popełnić błędów innych miast, które wybudowały piękne stadiony, a teraz są niewykorzystywane, zaś ich utrzymanie - kosztuje.

Dodatkowe pytanie zadał jeszcze Dariusz Godlewski, który chciał się upewnić, że w momencie uchwalenia budżetu stadion będzie modernizowany już w tym roku. Przedstawił również swój punkt widzenia dotyczący wykorzystania terenu przy stadionie Pogoni na stworzenie miejsc parkingowych dla kibiców.

Prezydent odpowiedział, że decyzja o modernizacji zakłada również stworzenie ok. 800 miejsc parkingowych na koronie stadionu z dojazdami. Przystadionowe boiska nadal będą użytkowane, w dalszej kolejności unowocześniane, choć jeszcze nie w ramach tego projektu. Generalnie nadal mają one służyć młodzieży.

Po tych wypowiedziach głos zabrał Michał Przepiera, który doprecyzował, że w wydatkach na Pogodno przewidziano w 2016 na remonty ulic ok. 2 mln zł oraz 150 tys. na tworzenie „Strefy 30” (drogi objęte znacznym ograniczeniem prędkości) w obrębie ulic Reymonta, Przybyszewskiego i Sanoka, a także chodnik przy ul. Brodzińskiego. Na pytanie osoby z sali, czy złożone wnioski po uchwaleniu budżetu mają szansę znaleźć się w

przyszłorocznym planie, Michał Przepiera odpowiedział, że budżet jest jeszcze kilka razy nowelizowany i nie ma formalnych przeszkód by takie wnioski wpływały również w ciągu roku.

Następnie głos zabrali eksperci z Uniwersytetu Szczecińskiego.

Profesor Stanisław Flejterski ocenił budżet jako optymalny, zważywszy na nasze możliwości. Nazwał go realistycznym i bezpiecznym, przy wszystkich ograniczeniach i ryzykach, także tych globalnych, związanych z sytuacją ekonomiczną czy polityczną na świecie. Stwierdził, że Miasto Szczecin jest w dobrych rękach i od dłuższego czasu znajduje się na ścieżce rozwoju.

Z kolei profesor Magdalena Ziolo skupiła się na wyzwaniach jakie czekają w trudnych czasach samorządu. Zwróciła uwagę na wymogi związane z restrykcjami zadłużeniowymi, prawnymi, narzuconymi programami, kontekstami politycznymi. Nawiązała również do post kryzysowych czasów. Podkreśliła zdolność wypracowania nadwyżki operacyjnej, która generuje większą dostępność kredytowania. A inwestycje kreują rozwój regionu w wielu aspektach, nie tylko infrastrukturalnych. Rzutują bowiem na warunki funkcjonowania lokalnych rynków, możliwości pozyskania inwestorów, poszerzenia rynku pracy. Nadmieniła, że prawdziwym wyzwaniem jest absorpcja środków unijnych, a to w kontekście możliwości kredytowych Szczecina powoduje, że budżet można ocenić w kategoriach mocnego. W ostatnim zdaniu pogratulowała jego projektantom wykonanej pracy.

Spotkanie spointował Skarbnik Stanisław Lipiński, wyrażając nadzieję, iż w przyszłości odzew mieszkańców w kwestii projektów budżetowych zaproponowanych przez władze miasta będzie większy i będzie to spojrzenie całościowe. Podziękował przybyłym na spotkanie ekspertom z Uniwersytetu Szczecińskiego oraz podziękował im za wsparcie, również cenne sugestie.

Na koniec moderator spotkania Kamila Bogusławska podziękowała wszystkim zgromadzonym za udział. Wyraziła nadzieję, że część mieszkańców skorzystała z możliwości śledzenia dyskusji z mieszkańcami na żywo w Internecie. Jednocześnie zaprosiła na sesję w sprawie budżetu zaplanowaną w Urzędzie Miasta na 15 grudnia 2015 r.